

СИСТЕМА МОНИТОРИНГА 83-ФЗ

В шестом номере нашего журнала за 2010 год была опубликована статья Сергея Макаричева "Инновационные технологии в законодательном процессе как инструмент повышения правовой культуры и активности граждан", вызвавшая отклики наших читателей.

На недавно прошедшем Третьем общероссийском муниципальном правовом форуме в Ульяновске одной из наиболее актуальных обсуждавшихся тем стала практика реализации требований Федерального закона № 83-ФЗ.

Сегодня мы публикуем интервью с **Сергеем МАКАРИЧЕВЫМ**, генеральным директором компании "Парус - Национальные Реформы", о том, какую практическую пользу могут принести новые инструменты юридической техники руководителям местных администраций и муниципальным юристам в проведении реформы муниципальных учреждений.



Сергей Львович, какую организацию Вы представляете?

Я возглавляю экспертную организацию, оказывающую помощь региональным правительствам и местным администрациям внедрять требования бюджетной реформы, в том числе Федерального закона № 83-ФЗ.

Почему реализация требований именно Федерального закона 83-ФЗ представляется Вам одной из первоочередных сфер применения предлагаемой Вами технологии?

В первую очередь потому, что, с одной стороны, переходный период действия 83-ФЗ стремительно заканчивается, а сделать на местах остается еще немало. С другой стороны, Федеральный закон уста-

новил, без преувеличения, огромный объем правового регулирования, стоящего во главе угла широкомасштабной реформы государственных и муниципальных учреждений.

В этих условиях остро востребованы особые формы организации работ, технологии и инструменты, которые позволят выполнить требования 83-ФЗ в полном объеме к установленному сроку.

Могли бы Вы привести какие-то цифры в подтверждение своих слов?

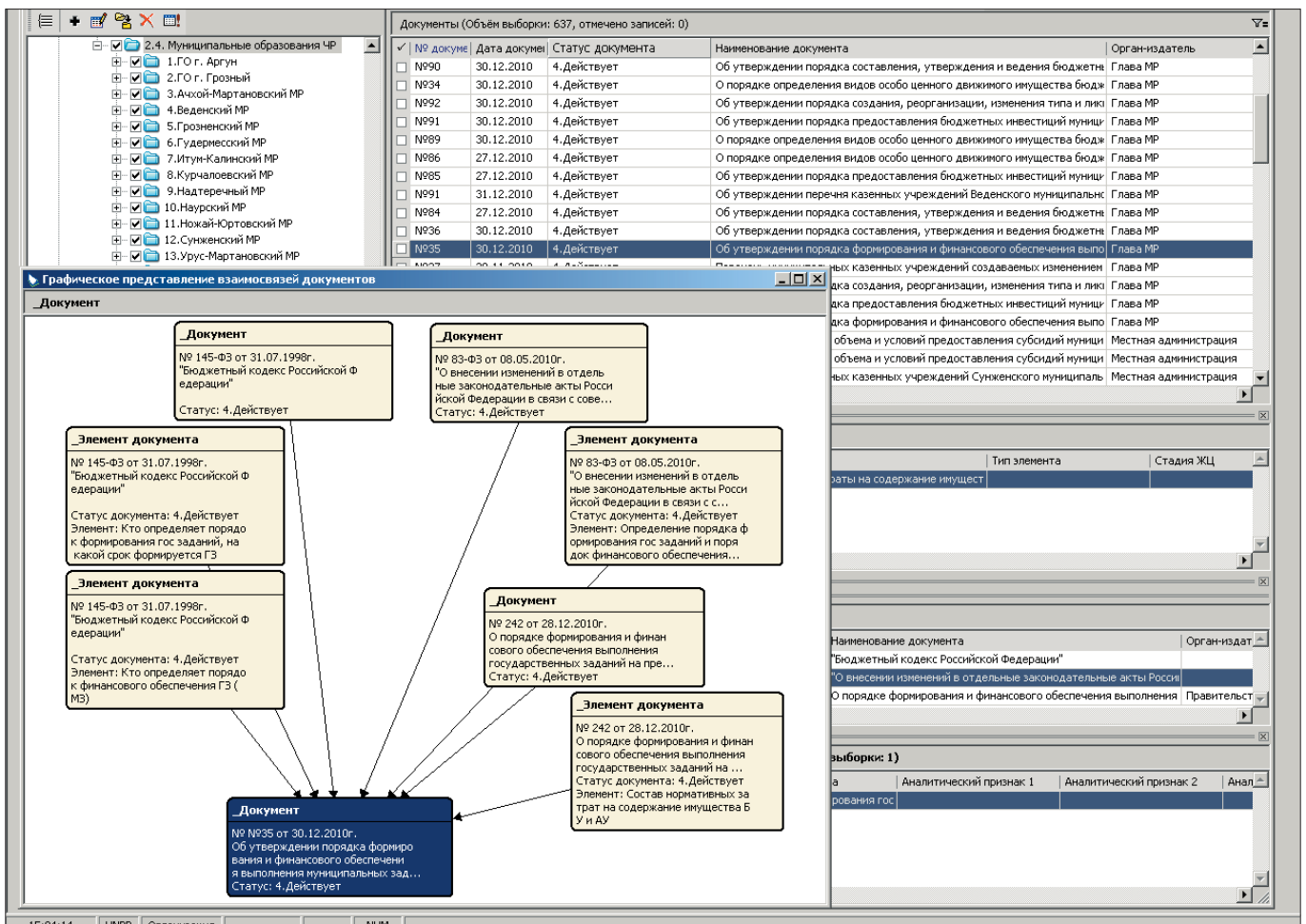
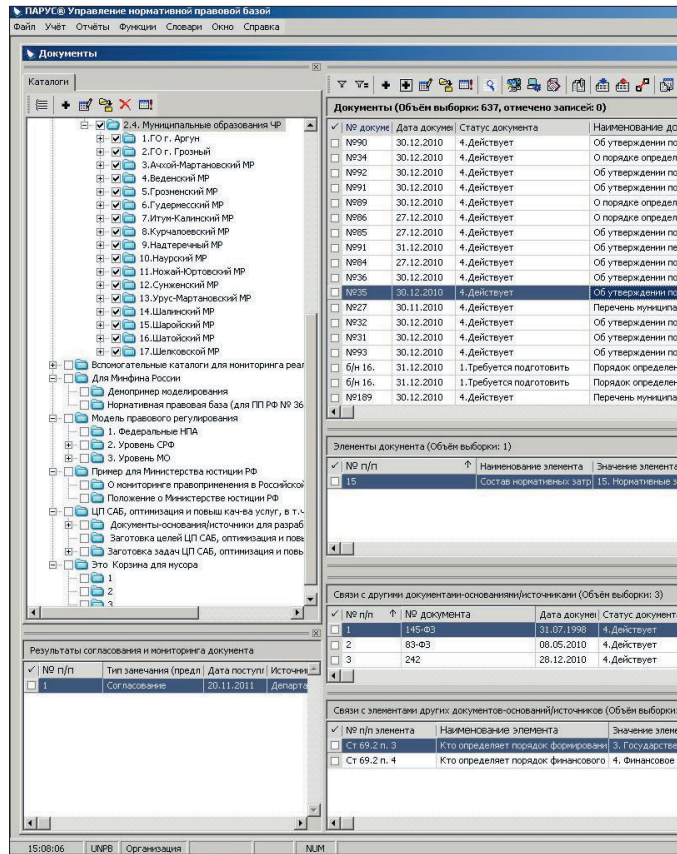
Конечно! Только прямо упомянутых в 83-ФЗ правовых актов и действий во исполнение этих правовых актов мы насчитали на общерегиональном уровне около 40, а для каждого муниципального района или городского округа - около 30.

Эту "гору" региональным и местным властям не только предстоит свернуть, но и донести новые требования до многочисленных субъектов правоприменения, научить их ориентироваться в новом правовом поле.

А пока ближайшая проблема – как уследить за полнотой перечня, качеством содержания и соблюдением установленных сроков принятия многочисленных новых правовых актов.

Похоже, что, как всегда, с завершением переходного периода ничего не закончится, а все только начнется?

Вы правы. Внедрение 83-ФЗ не закончится простым принятием правовых актов. Их придется еще долгое время совершенствовать. А значит понадобится не только



специальный контроль на время переходного периода, но и регулярно действующая в течение нескольких ближайших лет система мониторинга правотворчества и правоприменения в сфере действия 83-ФЗ.

Вы уже внедрили где-то подобную систему мониторинга?

Да. Первая очередь такой системы мониторинга реализации 83-ФЗ уже функционирует в Чеченской Республике.

Расскажите поподробнее об устройстве этой системы.

Предметы мониторинга в этой системе выстроены в двух разрезах. Первый – принимаемые на каждом уровне власти правовые акты и даже отдельные действия во исполнение правовых актов, например, открытие лицевых счетов учреждений. Второй разрез – собственно государственные и муниципальные учреждения, а именно их статус и уровень выполнения каждым из них новых требований законодательства.

А в чем же здесь уникальность Вашей системы?

Вы правы, только ради этого не стоило бы "огород городить", это только надводная часть айсберга. Сутью же системы является то, что мониторятся не только факты принятия правовых актов, но и их содержание! А именно, находящиеся внутри актов наборы норм права, а также связи между этими нормами права (и даже при необходимости между отдельными элементами норм права) как внутри одного НПА, так и между разными НПА. Взаимосвязанные таким способом

нормы права образуют как бы кровеносную или нервную систему предмета правового регулирования (в нашем случае это 83-ФЗ), каждая "клеточка" которой связана с остальными.

В итоге, предметами мониторинга в нашей системе являются как конкретные нормы права, так и общая сбалансированность правового поля. Как Вы уже, наверное, догадались, такая система мониторинга построена с помощью специального программного продукта.

Каковы преимущества использования такой системы?

Наличие такой системы мониторинга позволяет регулярно (еженедельно или чаще по мере необходимости) информировать руководителей всех уровней (в целом или детально) о том, на какой стадии исполнения находится, а также формировать пошаговые задания на очередные этапы реализации требований 83-ФЗ. Тем самым не только резко повышается прозрачность действий всех участников системы мониторинга, но и появляется возможность быстро отреагировать на негативные отклонения, а также строить рейтинги результативности действий отдельных органов власти или учреждений, сравнивать их между собой, поощряя передовиков и стимулируя отстающих.

Одновременно для всех ее участников система мониторинга является инструментом правовой ориентации как в правовой базе в целом, так и в содержании отдельных правовых актов.

Вот Вам на тему правовой ориентации примеры потребностей из жизни, для которых (и им подоб-

ных) пригодится наша система: каков полный состав действий, которые необходимо предпринять в случае изменения типа учреждения в соответствии с 83-ФЗ и каким конкретно НПА предписано каждое действие? В какие ранее принятые НПА и, конкретно, в какие их статьи и параграфы нужно внести соответствующие изменения в случае корректировки федерального законодательства по реализации 83-ФЗ? К какому сроку, какие именно документы должны появляться и какие действия производиться в ходе реализации 83-ФЗ (предоставление отчетов об исполнении заданий, результаты опросов потребителей услуг и т.д.) и на основании каких именно НПА?

А если взглянуть на перспективы использования такой системы мониторинга?

Что касается ближайшего будущего, то по мере развития и неминуемого усложнения самой системы предоставления государственных и муниципальных услуг другими актуальными областями применения системы мониторинга 83-ФЗ уже становятся правовое регулирование и установление нормативов затрат на предоставление услуг, социальных стандартов, а также приведение в соответствие инфраструктуры учреждений требуемым объемам услуг.

Если же смотреть шире, то система мониторинга 83-ФЗ может быть легко распространена на другие предметы правового регулирования и отрасли законодательства. В частности, такие планы есть у Чеченской Республики.

С Сергеем Макаричевым, генеральным директором компании "Парус - Национальные Реформы", можно связаться: по тел.: 8 (495) 797-0361, электронной почте: makarichev@parus.ru

